

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ה' בחשוון התשע"ט
14 באוקטובר 2018
סימוכין : 278930

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/10/2018

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/10/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/10/18

בקשה מס': 622258

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **משרד רואי חשבון שחם ושות'**, לצורך ביקורות שוטפות על הבנקים למשכנתאות המתפעלים את ההלוואות עבור המדינה, לתקופה שמיום 15/10/18 ועד ליום 14/04/19, או עד לבחירת זוכה חדש בהליך הפנייה התחרותית, לפי המוקדם מבניהם, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות ב-6 חודשים מיום 15/4/19 ועד ליום 15/10/19, לפי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

₪ 660,000 כולל מע"מ (כולל תקופת האופציה)

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם משרד רואי חשבון שחם ושות', על פי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/10/18 ועד ליום 14/04/19, או עד לבחירת זוכה חדש בהליך הפנייה התחרותית, לפי המוקדם מבניהם, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות ב-6 חודשים מיום 15/4/19 ועד ליום 15/10/19.

הערות ונימוקים :

1. המדינה מעמידה הלוואות לצורך סיוע בדיוור לזכאי משרד הבינוי והשיכון באמצעות שמונה בנקים למשכנתאות אשר נבחרו במכרז.
2. הבנקים למשכנתאות אחראים, בין היתר, על הנושאים הבאים : בחינת עמידת הלווים בכללי הזכאות של משרד הבינוי והשיכון, עמידה בכללי הבנקים, העמדת הלוואות בפועל, בטחונות, שמאות, גבייה, ייחוס גבייה, עמלות, ועדות הקלה למתקשים בהחזרי המשכנתא ועוד.
3. הבנקים מחויבים לפעול בהתאם לכללים להעמדת הלוואות השיכון כפי שהוסדרו בהסכמים בין החשב הכללי לבנקים השונים, וכן בחוזרים והנחיות של החשב הכללי ומשרד הבינוי והשיכון אשר מופצים לבנקים מעת לעת בהתאם לצורך.
4. על מנת לפקח על פעילות הבנקים, עמידתם בהוראות ההסכמים, בהוראות החוזרים, בגביית הכספים, בייחוס הגבייה, ובביצוע החלטות הוועדה הבין משרדית להקלה בהחזרי משכנתא, יש צורך במבקר מטעם המדינה אשר יבצע ביקורות שוטפות על הבנקים למשכנתאות המתפעלים את הלוואות עבור המדינה.
5. ביום 7 בפברואר 2016 יצא האגף החשב הכללי בהליך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות לביצוע עבודות ביקורת על יישום הסכמי הממשלה עם הבנקים למשכנתאות. על פי הערכת הגורמים המקצועיים ההליך צפוי היה להסתיים במהלך חודש נובמבר 2016, עם בחירתו של זוכה חדש.
6. הליך הפנייה התחרותית מורכב והתארך מעבר להערכה הראשונית. ההליך נתקל בקשיים ובעיכובים בלתי צפויים אשר מצריכים בירורים מעמיקים. הסיבות לעיכוב נידונו בהרחבה בישיבות ועדת המכרזים ועיקרן : חשש משינוי מסמכי המכרז, חשש כי ישנה אי הלימה בין זהות הגוף אליו נעשתה הפנייה לבין זהות מגיש ההצעה אצל ארבעה מציעים, חשש מפני ניגוד עניינים אצל שבעה מציעים בעקבותיו נערך הליך שימוע לחמישה מהם ופסילה של אחד מהמציעים, ומורכבות שיטת הניקוד וקשיים שעלו בהליך הבדיקה. בהמשך לכך ולאור התארכות משך זמן המכרז עלו קשיים נוספים אשר פגעו קשות ביסוד התחרותי של המכרז.

- המשך

7. בנסיבות אלו הוחלט כי אין מנוס מביטול המכרז ויציאה למכרז חדש בהקדם.
8. יובהר כי לעבודת הביקורת חשיבות ראשונה במעלה, הן בתור כלי הרתעתי המתמרץ את הבנקים לעמוד בהנחיות החשכ"ל והן כבסיס להשתת וגביית קנסות מן הבנקים כאשר מתגלות חריגות מההנחיות ומשכך ישנה חשיבות בהארכת תקופת ההתקשרות עם משרד רואי חשבון שחם ושות' עד למציאת זוכה במכרז החדש.
9. הארכת ההתקשרות המבוקשת נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות כאמור, שכן פניה לספק אחר אינה מעשית מבחינת זמן הלימוד הנדרש ותקופת החפיפה הנדרשת עם הספק הנוכחי לביצוע השירות המבוקש.
10. לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי ממליצה על הארכת התקשרות חמישית עם משרד רואי חשבון שחם ושות' בפטור ממכרז לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות בסכום של 330,000 ₪ כולל מע"מ, מיום ה-15 באוקטובר 2018 ועד ליום 14 באפריל 2019 או עד לבחירת זוכה חדש בהליך הפנייה התחרותית, לפי המוקדם, וכן בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות ב-6 חודשים מיום 15 באפריל 2019 ועד ליום 15 באוקטובר 2019 בהיקף כספי נוסף של 330,000 ₪ כולל מע"מ. התקשרות ההמשך היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות של ההסכם העיקרי לאחר שהוועדה השתכנעה כי השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות.
1. הארכה והרחבת ההתקשרות הינה לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג 1993 ובכפוף לאישור החשב הכללי.
2. יובהר כי מימוש האופציה יבוצע ככל שבחירת הזוכה בהליך המכרזי תתעכב וזאת בכפוף לדיווח היחידה המקצועית על התקדמות התהליך וסיבות העיכוב. מימוש האופציה יאושר בכפוף להחלטת וועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי.
3. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך